

**ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности
финансового отдела администрации города Суздаля
на 2016 – 2018 годы**

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности финансового отдела администрации города Суздаля на 2016-2018 годы (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с Положением о Докладах и методическими рекомендациями по подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, утвержденными постановлением главы города Суздаля от 13.12.2007 № 539.

Подготовка Доклада осуществлена в целях расширения применения в бюджетном процессе методов среднесрочного бюджетного планирования, ориентированных на результаты, исходя из реализации установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии с решением Совета народных депутатов от 21.03.2006 № 36 «Об утверждении Положения о финансовом отделе администрации города Суздаля» финансовый отдел администрации города является органом администрации города Суздаля, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета города, проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики, и исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности в соответствии с действующим законодательством.

I. Цели, задачи и показатели деятельности.

Миссией финансового отдела администрации города является обеспечение эффективного и ответственного управления системой общественных финансов города Суздаля.

Стратегическими целями финансового отдела администрации города (далее – финансовый отдел) являются:

1. Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств города.
2. Поддержание финансовой стабильности как основы социально-экономического развития города.
3. Оптимизация управления муниципальным долгом и финансовыми активами.
4. Обеспечение надежности и прозрачности бюджетной системы города.

Основой деятельности финансового отдела является выработка и реализация единой бюджетной и налоговой политики, необходимой для устойчивого развития экономики и функционирования бюджетной системы города.

Финансовый отдел в пределах своей компетенции обеспечивает выполнение и готовит нормативные и методологические основы для оптимизации действующих и вновь принимаемых расходных обязательств города, необходимых для эффективной реализации полномочий и функций органов администрации города Суздаля.

Выполнение первой цели также подразумевает проведение бюджетной реформы, направленной на повышение эффективности управления общественными финансами. Постановлением администрации муниципального

образования города Сузdalь от 13.11.2012 № 413 (с изм. от 15.05.2013 № 182, от 16.10.2013 № 44, от 24.12.2013 № 175, от 17.02.2014 № 52, от 11.04.2014 № 135, от 18.11.2014 № 481, от 24.12.2014 № 537, от 17.04.2015 № 128) утверждена Программа повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования города Сузdalь на период 2012-2015 годов.

Вторая цель – поддержание финансовой стабильности как основы социально-экономического развития города.

Данная цель соответствует одной из основных задач, обозначенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, и является базовым условием для реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

Третья и четвертая цели предполагают выработку и реализацию финансовой политики в соответствующих сферах с учетом и исходя из максимально эффективного выполнения расходных обязательств, администрируемых финансовым отделом.

Обеспечение прозрачности и надежности бюджетной системы города создает необходимые условия для достижения всех целей деятельности финансового отдела.

Финансовый отдел исполняет три типа функций:

1) правоустанавливающие – выработка городской политики в бюджетной сфере и нормативно-правовое регулирование;

2) правоприменительные – непосредственное администрирование и управление, в том числе выполнение административных функций, администрирование муниципальных расходов города (функции разработки проекта бюджета города, управления муниципальным долгом, организации исполнения бюджета города);

3) контрольные – контроль над исполнением налогового и бюджетного законодательства.

Цель 1. Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств города.

Ключевая функция финансового отдела состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств города Суздаля.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных ресурсов. Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

В рамках достижения данной цели финансовый отдел выполняет важную функцию регулирования в сфере повышения финансово-бюджетной прозрачности, обеспечения стабильности бюджетной системы города и создания условий среднесрочного бюджетного планирования, а также внедрения элементов бюджетирования, ориентированного на результат.

Административная функция финансового отдела по достижению данной цели заключается в своевременной качественной подготовке проекта решения Совета народных депутатов (далее – решение Совета) о бюджете

муниципального образования город Сузdalь, а также обеспечении исполнения бюджета города и формировании бюджетной отчетности.

При подготовке и исполнении бюджета города финансовый отдел учитывает необходимость обеспечения всех расходных обязательств города ресурсами бюджетной системы.

Важными условиями, необходимыми для достижения цели 1, являются предоставление субъектами бюджетного планирования документов в сроки, установленные графиком разработки проекта решения Совета о бюджете города.

Задача 1.1. Своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.

Конечным результатом решения данной задачи является принятие в установленные сроки и соответствующее требованиям бюджетного законодательства решение Совета о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.

При решении данной задачи финансовый отдел составляет прогноз основных параметров бюджетной системы, определяет приоритеты и направления бюджетной, налоговой и долговой политики. Важным элементом также является методологическая поддержка субъектов бюджетного планирования при подготовке проекта решения о бюджете города.

Непосредственные результаты по выполнению данной задачи будут выражаться в следовании принципам ответственного управления общественными финансами, предполагающими введение среднесрочного финансового планирования, улучшение качества прогнозирования основных бюджетных параметров на средне- и долгосрочную перспективу. Ключевым условием разработки принятия бюджета также является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов.

Программой по повышению эффективности бюджетных расходов предусмотрен новый этап развития бюджетного процесса, в рамках которого предполагается постепенный переход к бюджетному планированию по программному принципу.

Задача 1.2. Организация исполнения бюджета города и формирование бюджетной отчетности.

Конечным результатом решения данной задачи является утверждение решением Совета народных депутатов отчета об исполнении бюджета города.

Решение этой задачи предполагает организацию исполнения бюджета города в соответствии с требованиями бюджетного законодательства при минимальном по значению и максимально обоснованном отклонении от утвержденных решением Совета о бюджете города параметров.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета города позволяет оценить выполнение расходных обязательств города, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов администрации и администраторов бюджетных средств, оценить финансовое состояние бюджетных учреждений.

Непосредственными результатами по выполнению данной задачи будут выражаться в выполнении принципов ответственного управления общественными

финансами, связанных с налогово-бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета, и соответственно, снижению уровня нецелевого использования бюджетных средств.

Непосредственным результатом является исполненный в сроки и в полном объеме бюджет города, а также составленный согласно законодательным требованиям отчет о его исполнении.

Задача 1.3. Создание условий для повышения качества финансового менеджмента распорядителей средств бюджета города.

Переход к программному бюджету, планирующийся в рамках реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Сузdalь, повышает актуальность решения задачи по совершенствованию качества финансового менеджмента.

Одним из инструментов, который повышает качество планирования деятельности муниципальных учреждений, является муниципальное задание.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований бюджета города, выделяемых на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг, а также улучшения качества работы муниципальных учреждений города, постановлением администрации муниципального образования города Сузdalь от 11.02.2011 № 61 (в редакции от 10.04.2012 № 150) утвержден Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями города Суздаля.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

Конечным результатом решения данной задачи должна стать систематическая реализация распорядителями средств бюджета города мероприятий, направленных на повышение качества финансового менеджмента и на развитие муниципальных заданий в качестве инструмента бюджетного планирования.

Цель 2. Поддержание финансовой стабильности как основы социально-экономического развития города.

Финансовая стабильность является определяющим условием экономического роста. Устойчивая и предсказуемая бюджетная политика гарантирует возможность исполнения муниципальных обязательств города в долгосрочной перспективе.

Задача по обеспечению финансовой стабильности приобретает особую значимость.

В сложившейся ситуации важно обеспечить сбалансированность бюджета города, не допустить роста не обеспеченных финансовыми ресурсами расходных обязательств, реализовать в полном объеме социальные обязательства города.

Для достижения цели 2 финансовый отдел обеспечивает формирование среднесрочного бюджета и эффективное управление средствами бюджета города.

Задача 2.1. Проведение предсказуемой бюджетной политики.

Предсказуемая бюджетная политика подразумевает долгосрочную сбалансированность бюджета города.

С 2012 года бюджет муниципального образования город Сузdal формируется на трехлетний период.

Разработка бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, обеспечивает предсказуемость и преемственность бюджетной политики, способствует ее устойчивости при различных сценариях социально-экономического развития города.

В рамках решения данной задачи финансовый отдел осуществляет управление общественными финансами, направленными на внедрение среднесрочного финансового планирования, наличия системы прогнозирования бюджетных параметров, а также обеспечение реалистичности экономических прогнозов.

Конечным результатом решения данной задачи является надежное прогнозирование, планирование и формирование среднесрочного бюджета, а также его исполнение.

Финансовый отдел в целях решения данной задачи готовит проекты решений и нормативные правовые акты в области бюджетной политики и бюджетного процесса. Разрабатывает в рамках бюджетного процесса основные направления бюджетной политики.

Цель 3. Оптимизация управления муниципальным долгом и финансовыми активами.

Достижение цели предполагает решение задач: обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга города, сокращение стоимости обслуживания.

Конечным результатом достижения данной цели является соблюдение нормативного уровня муниципального долга.

В целях достижения данной цели финансовый отдел руководствуется принципами эффективного и ответственного управления общественными финансами, организует обслуживание и погашение муниципального долга, размещение долговых обязательств.

Задача 3.1. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга города.

Необходимо обеспечить ограничения заимствований и оптимизации структуры муниципального долга.

Конечным результатом решения данной задачи должно стать соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации объема муниципального долга.

Задача финансового отдела состоит в подготовке и экспертизе нормативных правовых актов, предполагающих внутренние заимствования. На основе основных параметров бюджета города, а также в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики определяет и обосновывает оптимальную долговую нагрузку.

Задача 3.2. Сокращение стоимости обслуживания муниципального долга.

Главным направлением этой задачи является проведение анализа исполнения доходной части бюджета, для максимальной мобилизации доходов в

бюджет города, анализа исполнения расходной части бюджета и своевременное погашение муниципальных заимствований.

Результатом решения данной задачи является экономически обоснованная стоимость обслуживания долга.

Задача финансового отдела состоит в обеспечении ответственного управления общественными финансами в части регулирования долговой нагрузки. Для этого финансовый отдел осуществляет: разработку нормативных правовых актов, предполагающих внутренние заимствования, управление муниципальным долгом (привлечение и погашение заемных средств), ведение долговой книги, а также разрабатывает программы внутренних заимствований.

Цель 4. Обеспечение надежности и прозрачности бюджетной системы города.

Надежная и прозрачная бюджетная система является одним из условий развития укрепления финансовой базы исполнения социальных обязательств города.

Решение данной цели состоит в повышении качества и доступности бюджетной информации, в осуществлении контроля соблюдения бюджетного законодательства.

Задача 4.1. Повышение качества и доступности информации о бюджетной системе города.

Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии финансов является необходимым условием для обеспечения подотчетности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Конечным результатом решения этой задачи должно стать увеличение доверия общества к бюджетной политике.

Деятельность финансового отдела по решению данной задачи состоит в части раскрытия информации о бюджете и повышении ее качества и достоверности на всех стадиях бюджетного процесса.

Задача 4.2. Обеспечение контроля над соблюдением бюджетного законодательства.

Контроль за целевым исполнением бюджетных средств, соблюдением требований бюджетного законодательства является неотъемлемой частью работы финансового отдела по обеспечению исполнения расходных обязательств. Такой контроль обеспечивает соблюдение финансовой дисциплины, ответственности и подотчетности в использовании бюджетных средств, способствуя повышению эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами.

2. Расходные обязательства и формирование доходов.

Данные об исполняемых расходных обязательствах финансового отдела представлены в приложении 2.

Данные об администрировании платежей в бюджет города, осуществляемых финансовым отделом, приведены в приложении 3.

3. Целевые программы и непрограммная деятельность.

Принятая программа повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Сузdalь разработана и направлена на оптимизацию бюджетного процесса и внедрение новых инструментов управления муниципальными финансами в целях наращивания доходной базы, повышения

качества управления муниципальным долгом, совершенствования механизмов бюджетных расходов, повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения максимальных результатов.

В программе выделены те задачи, для решения которых существенное значение имеет административная деятельность с потенциально планируемыми непосредственными результатами.

Краткая характеристика внепрограммной деятельности финансового отдела представлена в приложении 4.

4. Распределение расходов по целям, задачам и программам.

В приложении 5 приведено распределение фактических и планируемых расходов финансового отдела по стратегическим целям, тактическим задачам.

Расходы на функционирование самого финансового отдела распределены по целям пропорционально.

5. Результативность бюджетных расходов.

Оценка результативности бюджетных расходов осуществлена за отчетный период на основании сопоставления фактических и планируемых значений показателей, характеризующих результаты деятельности и затрат на их выполнение в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности финансового отдела администрации города за 2014 год.

При оценке результативности бюджетных расходов финансового отдела как субъекта бюджетного планирования учитывается специфика его деятельности, которая не направлена непосредственно на потребителей услуг.

Для оценки результативности бюджетных расходов количественные показатели дополнены качественными показателями, которые в совокупности характеризуют эффективность организации бюджетного процесса в городе Суздале.

По итогам оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса за 2014 год, проведенной Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области, муниципальному образованию город Сузdalь присвоена I степень качества организации и осуществления бюджетного процесса. Итоговая балльная оценка составляет 80,32.

Начальник финансового отдела

Т.Н.Майорова

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО ОТДЕЛА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СУЗДАЛЯ**

Задачи, программы, показатели	Един. измерения	Отчетный период		Плановый период			Целевое значение
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель 1. Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств города							
Задача 1.1. Своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период							
Показатель 1. Соответствие решения Совета о бюджете города требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации		Решение Совета народных депутатов о бюджете города соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет города утвержден до начала очередного финансового года.					
Задача 1.2. Организация исполнения бюджета города и формирование бюджетной отчетности							
Показатель 1. Соответствие исполнения бюджета города бюджетному законодательству		Годовой отчет об исполнении бюджета города утвержден решением Совета народных депутатов					
Задача 1.3. Создание условий для повышения качества финансового менеджмента распорядителей средств бюджета города							
Показатель 1. Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений	тыс. рублей	0	0	0	0	0	0
Показатель 2. Задолженность бюджета города по исполнению обязательств перед гражданами	тыс. рублей	0	0	0	0	0	0
Показатель 3. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета города	%	55,2	58,0	рост	рост	рост	100
Цель 2. Поддержание финансовой стабильности как основы социально-экономического развития города							
Задача 2.1. Проведение предсказуемой бюджетной политики							
Показатель 1. Наличие трехлетнего бюджета		трехлетний	трехлетний	трехлетний			
Показатель 2. Сбалансированный бюджет города, обеспечивающий исполнение принятых расходных обязательств	есть/нет	есть	есть	есть	есть	есть	есть

**КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ПРОГРАММЫ И НЕПРОГРАММНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФИНАНСОВОГО ОТДЕЛА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СУЗДАЛЯ**

Постановлением администрации муниципального образования город Сузdalь от 13.11.2012 г. № 413 утверждена Программа повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Сузdalь на период 2012- 2015 годов.

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности администрации города по выполнению ее функций и обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Базовым условием реализации Программы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования город Сузdalь.

Задачами для реализации цели Программы являются:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования;

создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;

оптимизация объема и порядка предоставления муниципальных услуг, а также выполнения муниципальных функций;

повышение качества финансового управления.

Для решения указанных задач предлагается выполнение работ по следующим основным направлениям:

применение в полном объеме методов среднесрочного бюджетного планирования, формирование бюджета города на три года;

дальнейшее совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности муниципального образования город Сузdalь;

повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

дальнейшее развитие информационной сети управления финансами.

Непрограммная деятельность финансового отдела администрации города направлена на:

1). Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств города Суздаля и поддержания финансовой стабильности как основы устойчивого социально-экономического развития города.

Цель - своевременная и качественная подготовка проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

Задачи:

- соблюдение порядка и сроков подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- обеспечение надежного прогноза доходов бюджетной системы.

Основные мероприятия:

- подготовка нормативных актов по вопросам составления проекта бюджета, порядка организации составления бюджета;
- подготовка проекта бюджета;
- рассмотрение, корректировка и уточнение расчетов участников бюджетного процесса к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- подготовка пояснительных записок, докладов, аналитических материалов и расчетов к проекту бюджета.

Цель – организация исполнения бюджета города и формирование бюджетной отчетности.

Задача – своевременное и полное исполнение бюджета.

Основные мероприятия:

- учет и доведение до распорядителей бюджетных средств бюджета города бюджетных ассигнований, информации о лимитах бюджетных обязательств и об их изменении и информации об объемах финансирования и их изменений;
- учет бюджетных обязательств и контроль достаточности остатков лимитов бюджетных обязательств у бюджетополучателей;
- подготовка предложений по привлечению заемных средств на финансирование кассовых разрывов;
- составление и предоставление оперативной ежемесячной информации об исполнении бюджета;
- составление, формирование и предоставление квартальных и годовых отчетов об исполнении бюджета;
- составление и формирование квартальных и годовых бухгалтерских балансов исполнения бюджета;
- составление и формирование месячных и годовых отчетов об исполнении бюджета;

Цель – создание условий для повышения качества финансового менеджмента распорядителей бюджетных средств.

Задачи:

- развитие нормативно-методической базы в сфере бюджетного процесса;
- ведение реестра расходных обязательств города Суздаля;
- подготовка предложений по распределению бюджета принимаемых обязательств;
- внедрение методов бюджетного планирования, ориентированных на результаты;

Основные мероприятия:

- внесение изменений в нормативные правовые акты в части бюджетного процесса;
 - ведение сводной бюджетной росписи;
 - ведение реестров расходных обязательств города Суздаля;
- 2). Оптимизация управления муниципальным долгом и финансовыми активами.

Цель – сокращение стоимости обслуживания муниципального долга.

Задача – мониторинг долговых обязательств.

Основные мероприятия:

- проведение мониторинга долговых обязательств;

- выработка рекомендаций по сокращению муниципального долга.

3). Обеспечение надежности и прозрачности бюджетной системы города.

Цель – повышение качества и доступности информации о бюджетной системе города.

Задача – раскрытие бюджетной информации на всех стадиях бюджетного процесса.

Основные мероприятия - публикация в сети Интернет.

Цель – обеспечение контроля над соблюдением бюджетного законодательства.

Задача – сокращение нарушений бюджетного законодательства.

Основные мероприятия - осуществление контроля при исполнении бюджета.

4). Административная работа по содержанию финансового отдела администрации города.

Основные мероприятия:

- исполнение бюджетной росписи отдела;

- подбор, расстановка и повышение квалификации кадров отдела.

Основные показатели деятельности совпадают с показателями приложения 1.

	Единица измерения	Отчетный период		Плановый период		
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Затраты на осуществление непрограммной деятельности	тыс. руб.	2977,4	2623,0	3336,1	3709,1	2913,2

обеспечивающий исполнение принятых расходных обязательств						
Цель 3. Оптимизация управления муниципальным долгом и финансовыми активами						
Расходы финансового отдела на реализацию цели 3	тыс. руб.	933,6	600,0	1200,0	1600,0	800,0
Задача 3.1. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального внутреннего долга города						
Расходы финансового отдела на реализацию задачи 3.1.	тыс. руб.	466,8	300,0	600,0	800,0	400,0
Показатель 1. Отношение объема муниципального долга города по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, к общему годовому объему доходов бюджета города в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений)	%	>10	>10	<10	<10	<10
Задача 3.2. Сокращение стоимости обслуживания муниципального внутреннего долга						
Расходы финансового отдела на реализацию задачи 3.2.	тыс. руб.	466,8	300,0	600,0	800,0	400,0
Показатель 1. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета города	%	0,66	<0,6	<0,6	<0,6	<0,6
Цель 4. Обеспечение надежности и прозрачности бюджетной системы города						
Расходы финансового отдела на реализацию цели 4	тыс. руб.	510,9	557,0	534,0	527,2	528,2
Задача 4.1. Повышение качества и доступности информации о бюджетной системе города						
Расходы финансового отдела на реализацию задачи 4.1.	тыс. руб.	255,4	278,5	267,0	263,6	264,1
Показатель 1. Открытость деятельности финансового отдела	объем информации размещенной на сайте Кбайт	20324,2	рост	рост	рост	рост
Задача 4.2. Обеспечение контроля над соблюдением бюджетного законодательства						
Расходы финансового отдела на реализацию задачи 4.2.	тыс. руб.	255,5	278,5	267,0	263,6	264,1
Показатель 1. Изменение качества бюджетной отчетности распорядителей средств бюджета города	% к исходному уровню 2013 года	97	97	100	100	100
Итого бюджет финансового отдела	тыс. руб.	2977,4	2828,3	3336,1	3709,1	2913,2